美國喬治華盛頓大學西格紀念講座第 18 次年度講演
台灣在國際社會的位置：台灣關係法 35 年

（2014.06.24）

- 台灣的問題很複雜。某共和黨官員 2008 年底在離開政府前曾說，如果他應邀給總統當選人歐巴馬簡報中國大陸情勢，他約需二小時就可讓歐巴馬了解概況；但如簡報台灣，恐需五小時。
- 這是因為台灣固然歷史上、民族上、文化上、語言上，都一直是中國的一部分，但政治上，它的命運卻一直由三個大國（即美、中、日）主導，而不是中國單獨決定。
- 這特殊情況對台灣而言有利有弊：

  不利的是一、它可能被任何一方拋棄。甲午戰後，中國就把台灣割讓給日本。五十年後，中國獲勝，日本又歸還。

  二、它的經濟實力不小，過去 GDP 曾在世界排到第 18 名，現在大約 23 名，但外交始終非常孤立。它參加的政

府間國際組織數目還不如歐洲小國 Liechtenstein，如果台灣經濟陷入危機，像南韓 1997 的金融風暴，它也不可能向 IMF 求助。

三、戰略上，它被三大國密切注意，它所能迴旋的空間很小，犯錯空間更小。

有利的是一、東亞戰火很少燒到台灣。二戰時，中國大陸死了三千五百萬人，日本五百萬、韓國三十五萬、菲律賓一百萬、印尼兩百萬，但台灣只有三萬人（日本徵兵出戰 20 萬人，回來 17 萬人）加上少數被美軍轟炸的死傷。日本為了利用台灣作為前進東南亞的基地，還在台灣做了不少建設（像機場、水利、道路、農業等）。美軍反攻日本時，還決定跳過台灣直接攻打琉球，造成琉球的大量傷亡。

二、如處理得當，台灣可以同時從美中日三大國獲益。台灣人的中文、英文、日文都很好。比起同樣處境的南韓，它還佔有優勢。

三、戰略上，雖然空間狹小，但它的一舉一動都很受重視，反可發揮影響力。當然，這影響力有好，也有壞。

- 過去 65 年，台灣經過兩個階段，一是 underdog，即台灣的安全、經濟、外交都依賴美國。今年紀念 35 週年的 TRA 剛好象徵一個新里程碑。它代表台美關係轉變。過去台灣完全依賴美國，以後台灣大部分要靠自己。

台灣後來能活得很好，因為我們開始「創新」。蔣經國在經濟上創新，把台灣經濟脫胎換骨。李登輝在民主化上

創新，他們兩位總統讓台灣永遠走在大陸前面一步。大陸經濟不好的時候，台灣經濟已經起飛，大陸開始改革開放，台灣就在政治上創新。

- 然後台灣就進入第二階段。我稱為「尾巴搖狗」的階段。不是一條狗，還搖兩條狗，即美中兩大國。所以最近二十多年，我們看到台灣多次出招，而美中接招應變，有時配合，有時抵制。李登輝時期的成立海基會白手套，一中各表、兩國論、陳水扁的一邊一國、公投、制憲、正名、馬英九的不統不獨不武、九二共識、外交休兵等等，都是例子。

  這些戰略創新有時惹人厭惡，被罵成「麻煩製造者」，有時就受歡迎，像馬政府這幾年台灣海峽變成全東亞地區唯一安定的地方。這證明台灣確有角色可扮演，也有價值。它做什麼，或不做什麼，會有差別。

- 現在我認為一個新階段已經開始。現在「狗」要搖「尾巴」，不願再被尾巴搖。所以創新及主動開始來自北京。這星期國台辦主任張志軍即將訪問台灣就是最好的例子。

  這階段的特色是一、台灣主觀上已經越來越不利統一，而有利於台獨，但客觀上卻越來越不利台獨，有利於統一。這二趨勢背道而馳，似乎不可能停止或逆轉，所以長期情勢會越來越緊張。下任總統會比現任總統的處境更困難。

  特色之二是紅藍綠現在終於都有來往，但仍只有三個雙邊共識，也就是說「藍綠都要保衛台灣，藍紅都反對台

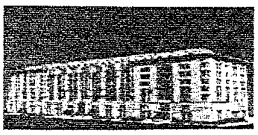
獨，紅綠都要去除中華民國」，但沒有三邊共識。因此藍綠紅小三角仍不穩定，並會影響美中台大三角的穩定。特色之三是藍綠惡鬥比前更激烈。不僅如此，總統與立法院長不和，行政立法關係也不和，所有大法案或計畫都不能通過。既如此，台灣面對崛起中的大陸，既不能鬥，也不能和。現在綠鬥藍，不讓它做事，將來藍一定也鬥綠，不讓它好過。大家都說台灣前途由台灣人民決定。如果藍綠如此惡鬥，怎決定台灣前途？

所以施主席、我和另外五位先生才提出「大一中架構」的構想。我們首先認為台灣要「創新」才能領先局勢，不然就會被局勢拖著走。第二，五原則的最根本是著眼藍綠和解，其次才是藍綠紅對話。

至於五原則內容，藍綠任何人一定找得到喜歡及不喜歡的地方。如果大家凡事都只看到不喜歡的，當然就行不通。如果肯從喜歡的看起，說不定就覺得可以商量。我們只是提個引子，拋磚引玉，希望大家討論。外界至今的反應，我整體感覺是中性、開放、平和的。這也是我們最初希望的。如果藍綠紅都立刻贊成，當然更好，但那是不可能的。如果任何一方立即稱讚，恐怕另兩方都會猜忌，反而不好，當然如果有一方立即批判，也不好，增加了它的難度，所以中性反應已是最好的。

結論：台灣的存在有價值。它的民主更是難得成就。但現在我認為台灣的民主生病了，「自由過度，治理不足」，過去十二年的平均經濟成長在整個東亞竟然是倒數第二，

僅勝過日本。我們不能再自我陶醉，要努力改進缺失，更要努力創新，才能再創高峰。



THE SIGUR CENTER FOR ASIAN STUDIES

THE ELLIOTT SCHOOL OF INTERNATIONAL AFFAIRS

Lecture

The 18th Annual Gaston Sigur Memorial Lecture:

Taiwan's Place in the International Community: 35 Years after the Taiwan Relations Act

Dr. Chi Su

Chairman of the Taipei Forum, Senior Advisor to the President of the Republic of China (Taiwan)

Dr. Chi Su (PhD Columbia, MA SAIS, Johns Hopkins, BA National Chengchi University) is Senior Advisor to the President of the Republic of China (Taiwan) and Chairman of the Taipei Forum. Dr. Su has served in numerous academic and government positions in Taiwan. These include: Secretary-General, National Security Council, ROC (2008-2010), Legislator of the Republic of China (2005-2008), Professor, Institute of China Studies, Tamkang University (2000 - 2005), and Chairman, Mainland Affairs Council, Executive Yuan (1999 - 2000).

Tuesday, June 24, 2014

4:30 - 5:00pm Reception

5:00 - 6:00pm Lecture

The Elliott School of International Affairs

State Room, 1957 E Street, NW; Seventh Floor

Washington, DC 20052

THE GEORGE WASHINGTON UNIVERSITY

WASHINGTON DC